



JUSTIITSMINISTEERIUM

Rahandusministeerium
info@fin.ee

Teie 23.05.2024

Meie 11.06.2024

nr 1.1-10.1/526-5,
RAM/24-0090/-2K
nr 8-2/1139

Kogumispensionide seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu koostöölastamine

Austatud minister

Rahandusministeerium on edastanud Justiitsministeeriumile koostöölastamiseks kogumispensionide seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu (eelnõu). Justiitsministeerium koostöölastab eelnõu järgmiste märkustega.

I. Sisuline märkus

1. Esimesel koostöölastusringil¹ tõime välja (märkus 4), et 2022. aastal kogumispensionite seaduse ja sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu koostöölastamisel juhtis Justiitsministeerium oma koostöölastuskirjas tähelepanu sellele, et vastutuse sätete puhul on tegemist äärmiselt laia sisuga normidega, mis hõlmavad ca 35 nõude rikkumist. Palusime hinnata, kas kõigi nõuete rikkumised on ühesuguse raskusega või on võimalik eristada nõudeid, mis on olulisemad, mis vähem olulised ning vastavalt sellele koostada eraldi vastutuse sätted, milles on erinevad karistumäärad. Kõik ca 35 nõuet on ühesuguse tähendusega, kõigile on ette nähtud sarnane maksimaalne karistus. Justiitsministeeriumi märkusele vastati toona koostöölastustabelis mh järgmiselt: „Tulenevalt sellest, et Eesti karistusõiguses on maksimaalsed karistumäärad finantsspektori spetsiifikat arvestades liialt madalad, ei ole eelnõus praegu ka mindud võimalike rikkumiste koosseisude diferentseerimise teed. Maksimaalne karistusmäär juriidilisele isikule 400 000 eurot on niigi väga madal (võrdluseks, et sunniraha maksimummäär on 5 000 000 eurot). Pärast seda, kui finantsspektori karistumäärasid on võimalik tõsta, saab üle vaadata ka PEPP määrus ettenähtud rikkumiste koosseisud ja vajadusel neid vastavalt raskusastmele diferentseerida.“ Karistumäärade tõstmine on nüüdseks tehtud võimalikuks ning vastavad muudatused on eelnõusse ka kavandatud. Praegu on karistusnormis jätkuvalt ligi 35 nõude rikkumine koos ning seletuskirjas puuduvad täiendavad selgitused selle kohta. Küsisime, kas eelnõu koostamisel vaadati üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2019/1238 üleeuroopalise personaalse pensionitoote kohta (PEPP määrus) ettenähtud koosseisud ning mis tulemusele jõuti. Palusime PEPP määruses ettenähtud rikkumiste koosseisud üle vaadata ning diferentseerida vastavalt raskusastmele.

Eelnõu seletuskirja lisas 2 (märkuste tabel) on Justiitsministeeriumi märkusele vastatud, et PEPP määrus ei võimalda kõnealuste rikkumiste puhul madalamaid karistumäärasid kehtestada, kuna vastavalt PEPP määruse art 67 lg 3 punktidele d ja f peavad kõigi koosseisude puhul olema kehtestatud maksimaalsete karistumääradena vähemalt 700 000 eurot füüsilisele isikule ja 5 miljonit eurot juriidilisele isikule (arvestades lisaks ka punktides e ja g toodud täiendusi).

Palume täiendavalt selgitada, miks kavandatakse eelnõu § 2 punktis 15 füüsilisele isikule 5 miljoni euro suurune karistusmäär, kuigi PEPP määruses on öeldud, et maksimaalne karistus peab olema vähemalt 700 000 eurot (nii nagu ka koostöölastustabelis välja tuuakse)? **Miks on füüsilise isiku karistusmäär tõstetud nõutavast määrast mitu korda kõrgemale, olles võrdsustatud**

¹ Kättesaadav eelnõude infosüsteemis <https://eelvoud.valitsus.ee/main/mount/docList/dda6e4a8-b90b-4547-9e88-cce7847736b2>

juriidilise isiku karistusmääraga? Milline PEPP määruse artikkel füüsilise ja juriidilise isiku karistusmäära võrdsustamist nõuab?

II. Muud märkused eelnõu ja seletuskirja kohta

2. Palume lisaks arvestada käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud märkustega.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Madis Timpson
Minister

Lisad:

1. Eelnõu märkused.
2. Seletuskirja märkused.

livika Sale 51964114 livika.Sale@just.ee
Einar Hillep
Joel Kook